



АБРАМОВ Егор Геннадьевич
 заместитель главного редактора журнала
 «Научная периодика: проблемы и решения»
 ✉ abramov@creativeconomy.ru

НАИБОЛЕЕ ЧАСТЫЕ нарушения законодательства при издании средств массовой информации

В статье показаны наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства издателями в области средств массовой информации, санкции, налагаемые Роскомнадзором за эти нарушения, а также приведены рекомендации по исправлению таких нарушений.

В настоящее время выпуск средства массовой информации стал доступен как никогда ранее. Фактически выпускать журнал стало под силу одному человеку. Возможность печати малых тиражей, поиск подписчиков через интернет – все это привело к серьезному росту количества СМИ в последние годы. Тем не менее, издание средства массовой информации сопряжено также с выполнением требований законодательства, о которых зачастую издатели узнают только в момент получения уведомления об административном правонарушении.

Правонарушения 2010 года, выявленные в области СМИ

С 2010 года Роскомнадзор продолжает проверки печатных СМИ на предмет соблюдения норм законодательства в области регистрации и деятельности средств массовой информации. В 2010 году выявлены нарушения в различных регионах Российской Федерации, повлекшие наказание для учредителей и главных редакторов.

В Сахалинской области административное наказание в виде штрафа вынесено мировым судьей главному редактору газеты «Для Сахалинцев и Курильчан» за нарушение установленного законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций или заменяющих их договоров (ст. 7 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

В Республике Бурятия по результатам проверки газет «Аха» и «Саяны» обнаружены нарушения в части порядка объявления выходных данных газет и непредоставления обязательных печатных экземпляров в Российскую книжную палату, что является нарушением Закона РФ «О средствах массовой информации». Кроме того, газета «Саяны» производится и распространяется с нарушением порядка изготовления и распространения средств массовой информации. По выявленным нарушениям составлены протоколы об административных правонарушениях.

Управление Роскомнадзора по ХМАО-Югре и ЯНАО выявило нарушение редакцией газеты «Мой город без цензуры» требований Закона РФ «О средствах массовой информации» и Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» в части непредставления редакцией обязательных экземпляров газеты в Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям и в Российскую книжную палату. Инспектором Управления составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица редакции – главного редактора.

Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан в результате мониторинга печатных средств массовой информации выявлены нарушения: газета «INFORMATOR», бюллетень «Знай и решай сам», журнал «АгроБизнес Татарстана» не исполняют Закон «Об обязательном экземпляре документов». В отношении главных редакторов вышеуказанных печатных изданий составлены протоколы об административных правонарушениях.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДЛЯ ИЗДАТЕЛЕЙ

Напоминаем, что деятельность по изданию печатных СМИ регламентируется следующими документами:

● Федеральный закон № 2124-1 «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г.

● Федеральный закон № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» от 29.12.1994 г.

● Федеральный закон № 78-ФЗ «О библиотечном деле» от 29.12.1994 г.

Указанные нормативные документы предъявляют определенные требования к издателям СМИ. В свою очередь за нарушения законодательства в сфере средств массовой информации Кодексом об административных правонарушениях предусмотрены штрафы для юридических и физических лиц.

Что необходимо сделать, чтобы избежать претензий проверяющих органов?

Не позднее трех месяцев с момента выхода в свет периодического издания необходимо направить в регистрирующий орган копию устава редакции СМИ или заменяющий ее договор с главным редактором (ст. 20 ФЗ «О средствах массовой информации»).

Каждый выпуск периодического средства массовой информации должен быть представлен в Книжную палату РФ в количестве 16 экземпляров. Обращаем внимание, обязанность по предоставлению обязательного экземпляра законодательством возложена на полиграфические организации, фактически производящие тираж журнала.

За эти нарушения Кодексом об административных правонарушениях РФ предусмотрены следующие санкции:

Статья 13.23 «Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров» предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать следующие сведения:

- 1) название издания;
- 2) учредитель (соучредители);
- 3) фамилия, инициалы главного редактора;
- 4) порядковый номер выпуска и дата его выхода в свет;
- 5) индекс – для изданий, распространяемых через предприятия связи;
- 6) тираж;

Ключевые слова:

СМИ, средства массовой информации, нарушения законодательства, журналы, закон о СМИ, закон о библиотечном деле, Роскомнадзор, учредители СМИ, обязательный экземпляр, выходные данные

Keywords:

mass-media, legislation violation, journal, magazine, mass-media legislation, librarian legislation, Roskomnadzor, mass-media founders, obligatory copy, imprint

- 7) цена, либо пометка «Свободная цена», либо пометка «Бесплатно»;
- 8) адреса редакции, издателя, типографии. (ст. 27 ФЗ «О средствах массовой информации»).

Довольно часто в журналах не указываются учредители СМИ, тираж, цена, а также адреса редакции, издателя и типографии. Тем не менее, нарушение данных требований влечет наложение санкций, предусмотренных ст. 13.21 КоАП РФ.

Статья 13.22 «Нарушение порядка объявления выходных данных» предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой.

При изменении состава учредителей СМИ, периодичности выхода, максимального объема и других важных сведений необходимо представить данные об этих изменениях в регистрирующий орган (ст. 11 ФЗ «О средствах массовой информации»).

Статья 13.21 «Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации» предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Вывод

В этой статье собраны наиболее частые нарушения в области регистрации и выпуска печатных средств

массовой информации по материалам проверок Роскомнадзора. Тем не менее, список требований законодательства к издателям СМИ этим не ограничивается. Рекомендуется регулярно следить за обновлениями основных законодательных актов в своей профессиональной области и своевременно приводить выпускаемые СМИ к соответствию требованиям. Некоторое время, потраченное на мониторинг законодательства, в будущем позволит сэкономить гораздо больше сил и средств для выхода нужного и полезного периодического издания.

Литература

1. Федеральный закон № 2124-1 «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г. – <http://www.consultant.ru/popular/smi/> (Дата обращения: 14.01.2011)
2. Федеральный закон № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» от 29.12.1994 г. – <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=78626> (Дата обращения: 14.01.2011)
3. Федеральный закон № 78-ФЗ «О библиотечном деле» от 29.12.1994 г. – <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=88314> (Дата обращения: 14.01.2011)
4. Кодекс об административных правонарушениях РФ. – <http://www.consultant.ru/popular/koap/> (Дата обращения: 14.01.2011)
5. Новости Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.rsoc.ru. – Загл. с экрана. (Дата обращения: 16.01.2011)

Egor G. Abramov

«Scientific periodicals: problems and solutions» journal
Deputy Editor-in-Chief

The most common legislation violations in mass media publishing

The article shows the most common legislation violations in mass-media publishing, the sanctions imposed by Roskomnadzor, and provides recommendations to remedy these violations.